



JUSTITSMINISTERIET  
CIVILSTYRELSEN

# Årsberetning

Tilskud til  
retshjælpsinstitutioner **2023**

# Indholdsfortegnelse

Reglerne for tilskud	3
Retshjælpapuljen	4
Ansøgningerne	4
Basistilskud	5
Udligningstilskud	7
Aktivitetstilskud	7
Fordelingen	8
Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen	9
Bilag	10

# Reglerne for tilskud

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen). Denne bekendtgørelse er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændrings-loven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflæggelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trin 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelse nr. 2123 af 25. november 2021 om offentlig retshjælp ved advokater. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorerne tilskudsberettigede rådgivninger.

# Retshjælpapuljen

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpapuljen), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der var et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpapuljen er opdelt i tre former for tilskud; 82,5 % af den samlede retshjælpapulje anvendes til basistilskud, 5 % til aktivitetstilskud og maksimalt 12,5 % til udligningstilskud. Advokatvagter kan alene få basistilskud og udligningstilskud, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få aktivitetstilskud.

I 2023 er der på finansloven afsat 23,2 mio. kr. til retshjælpapuljen.

I 2023 udgør basispuljen 19.140.000 kr., aktivitetspuljen 1.160.000 kr. og udligningspuljen 2.900.000 kr.

Én af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslosteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i basistilskuddet fra Civilstyrelsen, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 5.

## Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra 74 af de allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget otte ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen. Ingen af disse ansøgninger er blevet godkendt.

Ved seks af ansøgningerne har vi lagt vægt på, at vi ikke fortsat ikke har modtaget de efterspurgte oplysninger for at kunne vurdere, hvorvidt de kan godkendes som tilskudsberettigede.

For så vidt angår to af ansøgningerne har vi lagt vægt på, at der allerede eksisterer

tilstrækkelige retshjælpstilbud, som yder digital retshjælp. Vi har desuden lagt vægt på, at det endnu ikke er dokumenteret, hvorvidt retshjælpen formår at række ud til rådsøgende i fokusområderne, samt hvorvidt de rådsøgende i disse områder formår at benytte digital retshjælp.

De 74 institutioner, som har søgt om tilskud, har i alt søgt om 26.583.014 kr.

Godkendelserne til tre retshjælpskontorer og tre advokatvagter er blevet tilbagekaldt siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde. Dette skyldes, at institutionerne er lukkede.

# Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2023 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i institutionens årsregnskab om de udgifter, der er afholdt i 2022, sammenholdt med institutionens budget for 2023. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Der kan alene ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.



Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på

finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud forholdsmæssigt til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter overstiger 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2023 er seks.

Eventuelle overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2023 er 2.280.142 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen.



# Udligningstilskud

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, der er godkendt som tilskudsberettigede, jf. §§ 1 og 2, hvis den enkelte institutions beregnede basistilskud for det pågældende år er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år.

Efter § 6, stk. 2, kan udligningstilskuddet maksimalt udgøre differencen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud,

den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter.

Som anført ovenfor er der i 2023 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2023 betegnet som restudligningspulje.

# Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin

2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud, jf. § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet retshjælpskontorerne om yderligere oplysninger med henblik på at kunne beregne aktivitetsniveauet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

# Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpapuljen optrykt en

oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.





# Ansøgning om de restende midler i retshjælpapuljen

Pr. 1. maj 2023 udgjorde restbeløbet i retshjælpapuljen for 2023 1.968.762,24 kr.

Det bemærkes, at finansloven for 2023 blev endeligt vedtaget efter fristen for uddeling af tilskud, hvorfor Civilstyrelsen anlagde en forsigtig tilgang til tildeling af midler for 2023.

Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det nu er muligt at ansøge om de resterende midler i puljen.

Vi bemærker i den forbindelse, at det ikke er muligt at genansøge om tilskud, som Civilstyrelsen allerede har taget stilling til ved afgørelsen af 28. april 2023. Det er derimod muligt ansøge om de resterende midler i puljen, hvis der er tale om ændrede forhold i retshjælpen, eller hvis det ansøgte beløb skal dække nye, uforudsete udgifter.



JUSTITSMINISTERIET  
CIVILSTYRELSEN

## Civilstyrelsen

Toldboden 2, 2.sal

8800 Viborg

Telefon 33 92 33 34

[civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk](mailto:civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk)

[www.civilstyrelsen.dk](http://www.civilstyrelsen.dk)

Navn	2021	2022	2023						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningstilskud	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Retshjælpen i Hvidovre	0	105.100	148.600	76.600	71.729	0	4.871	0	76.600
Dansk Kvindesamfund, København	77.614	77.947	139.500	62.200	58.245	6.133	3.955	0	68.333
Københavns Retshjælp	2.267.802	2.153.137	3.104.500	2.067.700	1.936.209	120.904	110.691	20.800	2.188.604
Århus Retshjælp	1.937.738	1.930.150	1.944.850	1.550.000	1.451.431	95.313	98.569	0	1.645.313
Gellerupparkens Retshjælp	1.718.202	1.859.995	2.043.000	1.754.300	1.642.739	136.580	97.361	14.200	1.890.880
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	115.120	118.900	118.900	103.300	96.731	15.600	6.569	0	118.900
Den Mobile Retshjælp	645.826	714.679	799.614	698.900	654.455	90.986	0	44.445	789.886
Borgerretshjælpen	847.825	773.887	1.125.350	768.100	719.254	74.623	0	48.846	842.723
Settlementets Retshjælp	472.596	521.424	653.420	495.500	463.990	34.675	24.610	6.900	530.175
Silkeborg Retshjælp	819.452	834.308	933.500	802.393	751.366	32.153	51.027	0	834.546
Retshjælpen Rusk	499.670	392.651	445.235	399.435	374.034	7.995	0	25.401	407.430
De Jurastuderendes Retshjælp (Odense)	41.376	33.374	45.000	38.600	36.145	6.400	0	2.455	45.000
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	25.423	30.300	0	0	0	0	0	0	0
Roskilde Jurist	438.501	456.297	712.682	518.682	485.697	13.526	0	32.985	532.208
Vesterbro Retshjælp	162.646	187.240	302.300	135.400	126.790	10.317	8.610	0	145.717
IKIU (Grønland)*	610.091	684.700	908.550	836.850	836.850	0	0	0	836.850
Odense Retshjælp	118.499	84.719	89.000	74.400	69.669	11.520	4.731	0	85.920
SR-Bistand	892.190	913.393	1.060.991	857.405	802.880	17.796	54.525	0	875.201
Krim Retshjælp	926.070	943.705	1.149.178	856.100	801.658	38.343	54.442	0	894.443
Færøernes Retshjælp*	376.100	394.600	486.000	390.600	390.600	0	0	0	390.600
Esbjerg Retshjælp	161.045	207.346	226.067	191.900	179.697	17.395	11.403	800	209.295
Arbejdernes Retshjælp i Skive	145.768	143.462	147.800	129.100	120.890	12.065	0	8.210	141.165
Studenterrådets Retshjælp	48.338	55.500	75.500	61.200	57.308	14.300	0	3.892	75.500
Den Grønlandske Retshjælp	42.823	42.389	48.022	41.522	38.881	2.035	0	2.641	43.557
Retshjælpen i Vestergade	299.274	298.273	322.000	311.600	291.784	10.400	0	19.816	322.000

Navn	2021	2022	2023						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningstilskud	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	96.035	91.549	148.500	61.900	57.964	16.535	3.936	0	78.435
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	640.749	598.859	604.240	602.900	564.560	1.340	34.299	4.041	604.240
Dannerhusets Rådgivning	11.719	12.876	15.800	13.300	13.300	1.949	0	0	15.249
Den Sociale Retshjælp	1.523.750	1.699.315	2.479.098	1.740.000	1.629.348	186.128	0	110.652	1.926.128
Retshjælpen Fyn	675.581	764.850	1.091.250	721.200	675.337	80.440	33.063	12.800	801.640
Retshjælpen i Roskilde	0	104.414	0	0	0	0	0	0	0
Kofoeds Skoles Retshjælp	90.000	0	110.804	100.700	94.296	0	0	6.404	100.700
Trekantsområdets Retshjælp	220.277	238.489	249.885	246.410	230.740	3.475	0	15.670	249.885
Retshjælpen Fairmind	182.261	0	0	0	0	0	0	0	0
Telefonretshjælpen	144.873	161.609	156.000	56.700	53.094	33.300	3.606	0	90.000
Viborg Retshjælp	677.354	582.594	876.699	707.791	662.780	41.839	0	45.011	749.630
Almue Retshjælpen	238.784	228.036	228.333	228.333	213.813	0	13.587	933	228.333
Retshjælpen på Stevns	0	195.505	249.445	230.645	215.978	3.725	0	14.667	234.370
Råd til Ret	1.202.070	1.672.329	2.496.496	1.853.600	1.735.724	22.209	0	117.876	1.875.809
Advokaternes Retshjælp i Horsens	2.500	2.500	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nykøbing Falster	6.800	6.800	20.000	18.500	18.500	0	0	0	18.500
Advokatvagten i Skagen	9.500	9.000	7.000	7.000	7.000	0	0	0	7.000
Advokatvagten i Middelfart	13.000	14.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokatvagten i Helsingør	2.000	0	2.500	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Vordingborg Advokaternes Retshjælp	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Viborg	3.500	2.900	3.500	3.500	3.500	0	0	0	3.500
Advokatvagten i Faxe	20.000	20.000	20.000	13.800	13.800	0	0	0	13.800
Advokaternes Retshjælp i Esbjerg	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	0	0	6.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Gråsten Advokaternes Retshjælp	8.700	8.200	0	0	0	0	0	0	0

Navn	2021	2022	2023						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningstilskud	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Advokatvagten i Allerød	12.000	12.000	12.000	11.400	11.400	0	0	0	11.400
Herning Advokatvagt	21.000	10.000	30.000	26.300	25.000	0	0	1.300	26.300
Odder Advokaternes Retshjælp	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Egedal Kommune	5.200	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Herlev	20.000	20.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Holstebro	0	20.000	0	0	0	0	0	0	0
Svendborg Advokaternes Retshjælp	20.000	20.600	21.000	21.000	21.000	0	0	0	21.000
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune (tidligere Aars Kommune)	20.000	19.200	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Faaborg Advokatvagt	13.000	17.000	22.500	20.800	20.800	0	0	0	20.800
Vejle Advokaternes Retshjælp	0	29.200	27.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Advokaternes Retshjælp i Struer	0	3.500	4.000	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokatvagten i Gentofte	0	0	6.250	6.250	6.250	0	0	0	6.250
Københavnske Advokaters Retshjælp	44.200	18.500	170.700	18.900	18.900	0	0	0	18.900
Advokatvagten i Valby	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Maribo	13.200	0	11.625	11.625	11.625	0	0	0	11.625
Advokaternes Retshjælp i Tern- drup-Hadsund	10.900	10.100	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Hjørring	0	5.000	14.000	6.000	6.000	0	0	0	6.000
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	16.500	22.900	26.000	13.500	13.500	0	0	0	13.500
Ringe Advokaternes Retshjælp	11.600	11.600	20.000	18.300	18.300	0	0	0	18.300
Hillerød Advokaternes Retshjælp	25.000	25.000	67.028	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	22.900	22.200	38.500	27.400	25.658	0	0	1.742	27.400
Advokatvagten i Hedehusene	0	14.000	28.000	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	11.300	15.000	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Advokatvagten i Christiansfeld	12.500	13.400	11.200	11.200	11.200	0	0	0	11.200
Advokatvagten i Køge Retskreds	14.900	14.900	30.000	25.500	25.000	0	0	500	25.500

Navn	2021	2022	2023						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningstilskud	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Adil Advokatvagt	500	0	0	0	0	0	0	0	0
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Ballerup	8.000	4.000	19.150	19.150	19.150	0	0	0	19.150
Advokatvagten i Taastrup	20.020	0	23.972	23.972	23.972	0	0	0	23.972
Advokaternes Retshjælp i Sorø	0	19.500	20.500	20.500	20.500	0	0	0	20.500
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm Retskreds	8.600	14.050	14.000	6.200	6.200	0	0	0	6.200
Næstvedadvokaternes Rådgivningsskontor	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Munkebo	14.000	17.000	26.000	26.000	25.000	0	0	1.000	26.000
Advokatvagten i Greve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Frederiksværk og Hundested	5.760	5.510	6.230	6.230	6.230	0	0	0	6.230
MP Advokater	31.500	26.000	50.000	26.000	25.000	0	0	1.000	26.000
Præsto Advokatvagt	12.132	12.700	15.250	15.050	15.050	0	0	0	15.050
Advokatvagten i Saksøbing	11.000	0	11.000	11.000	11.000	0	0	0	11.000